

z dnia 16 lipca 2020 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie Młodzieżowej Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego
oraz nadania jej Statutu**

Na podstawie art. 5b ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) uchwała się, co następuje:

STATUT

**MŁODZIEŻOWEJ RADY MIEJSKIEJ
ALEKSANDROWA KUJAWSKIEGO**

**Rozdział 1.
Przepisy Ogólne**

§ 1. Niniejsza uchwała reguluje tryb działania oraz zasady wyboru Młodzieżowej Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego.

§ 2. Wyraża się zgodę na utworzenie Młodzieżowej Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego.

§ 3. Użyte w niniejszej uchwale pojęcia oznaczają:

- 1) Biuletyn Informacji Publicznej – Biuletyn Informacji Publicznej Gminy Miejskiej Aleksandrów Kujawski;
- 2) Burmistrz – Burmistrza Aleksandrowa Kujawskiego;
- 3) gmina – Gminę Miejską Aleksandrów Kujawski;
- 4) Młodzieżowa Rada – Młodzieżową Radę Miejską Aleksandrowa Kujawskiego;
- 5) Rada – Radę Miejską Aleksandrowa Kujawskiego;

§ 4. Siedzibą Młodzieżowej Rady jest miasto Aleksandrów Kujawski.

§ 5. Młodzieżowa Rada posługuje się pieczęcią okrągłą z herbem gminy i napisem: „Młodzieżowa Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego”.

§ 6. Kadencja Młodzieżowej Rady rozpoczyna się w dniu pierwszego posiedzenia i trwa 2 lata.

**Rozdział 2.
Zakres działalności Młodzieżowej Rady**

§ 7. 1. Młodzieżowa Rada jest organem o charakterze konsultacyjnym.

2. Burmistrz, Rada oraz Przewodniczący Rady może kierować do Młodzieżowej Rady każdą sprawę, która znajduje się w zakresie działalności gminy oraz jej organów, celem konsultacji.

3. O ile przepis szczególny nie stanowi inaczej, Młodzieżowa Rada wyraża opinię w terminie określonym przez podmiot, o którym mowa w ust. 2, nie krótszym niż 14 dni.

4. Niewyrażenie opinii w terminie określonym w ust. 3 równoznaczne jest z wyrażeniem opinii pozytywnej.

§ 8. Młodzieżowa Rada może podejmować działania w zakresie promowania idei samorządności, w tym wśród młodzieży.

§ 9. Młodzieżowa Rada może przystępować do organizacji i stowarzyszeń działających na rzecz młodzieży oraz promocji idei samorządności, a w szczególności zrzeszeń młodzieżowych samorządów lokalnych. Młodzieżowa Rada może także tworzyć takie organizacje i stowarzyszenia.

§ 10. W przypadku, w którym w budżecie gminy przewidziano rezerwę celową na działalność Młodzieżowej Rady, przedstawia ona Burmistrzowi w terminie 30 dni od dnia uchwalenia budżetu gminy, propozycję sposobu wykorzystania tej rezerwy w formie planu finansowego Młodzieżowej Rady.

§ 11. 1. Młodzieżowa Rada może podejmować inicjatywy, wyrażać opinie oraz zajmować stanowiska we wszystkich sprawach o istotnym znaczeniu dla młodzieży.

2. Młodzieżowa Rada może przedkładać Burmistrzowi oraz Radzie propozycje podjęcia określonych działań w zakresie działalności gminy lub jej organów. Młodzieżowa Rada może także przedkładać propozycje zmian w niniejszym Statucie.

Rozdział 3. Radni Młodzieżowej Rady

§ 12. Młodzieżowa Rada składa się z 15 radnych.

§ 13. 1. Prawo wybierania radnych Młodzieżowej Rady mają:

- 1) uczniowie klas VII i VIII szkół podstawowych oraz uczniowie szkół ponadpodstawowych z wyłączeniem szkół dla dorosłych, z siedzibą na terenie gminy; oraz
- 2) uczniowie klas VII i VIII szkół podstawowych oraz uczniowie szkół ponadpodstawowych z wyłączeniem szkół dla dorosłych zamieszkali na terytorium gminy oraz uczący się w szkole z siedzibą poza terytorium gminy, którzy do dnia głosowania nie ukończyli 21. roku życia.

2. Z zastrzeżeniem § 14 prawo wybieralności do Młodzieżowej Rady mają wszyscy, którzy posiadają prawo wybierania radnych Młodzieżowej Rady.

§ 14. Radnym Młodzieżowej Rady nie może być osoba, która:

- 1) została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 2) została zawieszona w prawach ucznia;
- 3) jest radnym rady gminy;
- 4) jest radnym młodzieżowej rady w innej gminie.

§ 15. 1. Na pierwszej sesji Młodzieżowej Rady radni składają ślubowanie następującej treści: „Uroczycie ślubuje rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec młodzieży, strzec jej interesów, pracować dla dobra i pomyślności gminy, Ojczyzny, dobra obywateli, przestrzegać Konstytucji i innych praw Rzeczypospolitej Polskiej oraz Statutu Młodzieżowej Rady Miejskiej”.

2. Ślubowanie odbywa się w ten sposób, że po odczytaniu roty wywołani kolejno radni Młodzieżowej Rady powstają i wypowiadają słowo „ślubuję”. Ślubowanie może być złożone z dodaniem zdania: „Tak mi dopomóż Bóg”.

3. Radni Młodzieżowej Rady nieobecni na pierwszej sesji oraz radni, którzy uzyskali mandat w czasie trwania kadencji, składają ślubowanie na pierwszej sesji, na której są obecni.

§ 16. 1. Radny Młodzieżowej Rady jest obowiązany aktywnie uczestniczyć w pracach Młodzieżowej Rady.

2. Radny Młodzieżowej Rady jest obowiązany przedłożyć Przewodniczącemu usprawiedliwienie nieobecności na sesji Młodzieżowej Rady w terminie 7 dni od dnia rozpoczęcia sesji.

§ 17. 1. Mandat radnego Młodzieżowej Rady wygasa w przypadku:

- 1) utraty prawa wybieralności do Młodzieżowej Rady;
- 2) zrzeczenia się;
- 3) śmierci;
- 4) odmowy złożenia ślubowania;
- 5) wyboru do rady gminy;
- 6) wyboru do młodzieżowej rady w innej gminie;
- 7) ukończenia 21. roku życia;
- 8) nieusprawiedliwionej nieobecności na 3 kolejnych sesjach Młodzieżowej Rady.

2. Mandat radnego Młodzieżowej Rady nie wygasa w przypadku, w którym ukończył on naukę w szkole, w której został wybrany, ale nadal posiada prawo wybieralności do Młodzieżowej Rady.

§ 18. Wygaśnięcie mandatu radnego stwierdza w drodze uchwały Młodzieżowa Rada w terminie 30 dni od zaistnienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Rozdział 4.

Zasady wyboru Młodzieżowej Rady

§ 19. Wybory do Młodzieżowej Rady są powszechne, równe, bezpośrednie oraz odbywają się w głosowaniu tajnym.

§ 20. Wybory do Młodzieżowej Rady zarządza Burmistrz między 45. a 30. dniem przed dniem upływu kadencji Młodzieżowej Rady i wyznacza głosowanie na dzień przypadający w przeciągu 7 dni przed dniem upływu kadencji Młodzieżowej Rady.

§ 21. 1. Wybory do Młodzieżowej Rady przeprowadza się w okręgach wyborczych.

2. Z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, okręgi wyborcze tworzy się osobno dla każdej szkoły z siedzibą na terytorium gminy.

3. Dla szkół ponadpodstawowych, które tworzą zespół szkół, tworzy się jeden okręg wyborczy.

4. Na potrzeby wyboru radnych przez mieszkańców, którzy uczą się w szkołach poza terytorium gminy tworzy się odrębny okręg wyborczy.

§ 22. 1. Uczniowie szkół z siedzibą na terytorium gminy mogą głosować i kandydować wyłącznie w okręgu obejmującym szkołę, której są uczniami.

2. Uczniowie, którzy uczą się w szkole z siedzibą poza terytorium gminy mogą głosować i kandydować wyłącznie w okręgu, o którym mowa w § 21 ust. 4.

§ 23. Liczba radnych wybieranych w okręgu wyborczym wynosi:

- 1) jeden – w okręgach wyborczych utworzonych w szkołach podstawowych;
- 2) dwa – w okręgach wyborczych utworzonych w szkołach ponadpodstawowych lub zespołach szkół ponadpodstawowych;
- 3) trzy – w okręgu, o którym mowa w § 21 ust. 4.

§ 24. 1. Wybory w poszczególnych okręgach wyborczych przeprowadzają okręgowe komisje wyborcze powołane przez Burmistrza najpóźniej w 21. dniu przed dniem głosowania spośród kandydatów zgłoszonych przez odpowiednie organy samorządu uczniowskiego danej szkoły lub zespołu szkół.

2. W skład okręgowej komisji wyborczej wchodzi co najmniej 3 osoby.

3. Okręgową komisję wyborczą do przeprowadzenia wyborów w okręgu, o którym mowa w § 21 ust. 4 powołuje Burmistrz.

4. W przypadku rezygnacji lub braku możliwości pełnienia funkcji przez członka okręgowej komisji wyborczej Burmistrz niezwłocznie powołuje nowego członka komisji. Przepisy ust. 1 i 3 stosuje się odpowiednio.

§ 25. 1. Członkiem okręgowej komisji wyborczej nie może być kandydat do Młodzieżowej Rady.

2. Zgłoszenie kandydatury do Młodzieżowej Rady przez członka okręgowej komisji wyborczej równoznaczne jest z rezygnacją z członkostwa.

§ 26. Do zadań okręgowej komisji wyborczej należy:

- 1) przyjmowanie zgłoszeń kandydatów na radnych;
- 2) ustalenie godzin głosowania, przy czym głosowanie nie może trwać krócej niż 5 godzin;
- 3) przeprowadzenie głosowania;
- 4) ustalenie wyników głosowania oraz wyników wyborów w okręgu.

§ 27. Kandydaci mogą zgłaszać swoje kandydatury najpóźniej w 7. dniu przed dniem głosowania.

§ 28. W przypadku zgłoszenia liczby kandydatów mniejszej lub równej niż wybiera się w danym okręgu wyborczym wyborów nie przeprowadza się, a za wybranych uważa się wszystkich zgłoszonych kandydatów.

§ 29. Każdy uprawniony może zagłosować na nie więcej niż tylu kandydatów, ilu radnych wybieranych jest w danym okręgu wyborczym.

§ 30. 1. Uprawnieni oddają głosy na kartach wyborczych poprzez postawienie znaku „X” w kratce obok nazwiska kandydata lub kandydatów, na których oddaje swój głos.

2. Na karcie wyborczej umieszcza się instrukcję do głosowania oraz imiona i nazwiska wszystkich kandydatów w kolejności alfabetycznej.

§ 31. Głos jest nieważny, jeżeli na karcie do głosowania nie zaznaczono nazwiska żadnego z kandydatów lub zaznaczono więcej nazwisk kandydatów niż w danym okręgu wyborczym wybiera się radnych.

§ 32. 1. Za wybranego uważa się tego kandydata lub kandydatów, którzy w głosowaniu otrzymali największą liczbę głosów.

2. W przypadku równej liczby głosów o wyborze decyduje losowanie przeprowadzone przez okręgową komisję wyborczą.

§ 33. 1. Z głosowania okręgową komisja wyborcza sporządza protokół.

2. W protokole wskazuje się liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które zagłosowały, liczbę głosów ważnych, liczbę głosów nieważnych z podaniem przyczyny ich nieważności, liczbę głosów uzyskanych przez poszczególnych kandydatów oraz nazwiska kandydatów wybranych.

§ 34. Zbiorcze wyniki wyborów do Młodzieżowej Rady oraz listę osób wybranych na radnych Młodzieżowej Rady ustala Burmistrz na podstawie protokołów głosowania sporządzonych przez okręgowe komisje wyborcze.

§ 35. W przypadku rozwiązania Młodzieżowej Rady przez Radę przed upływem kadencji, Burmistrz w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie uchwały o rozwiązaniu Młodzieżowej Rady zarządza wybory przedterminowe i wyznacza głosowanie na dzień wypadający między 30. a 45. dniem od dnia zarządzenia wyborów przedterminowych. Do wyborów przedterminowych przepisy § 19 - § 34 stosuje się odpowiednio.

§ 36. 1. W terminie 14 dni od opróżnienia mandatu radnego Burmistrz zarządza wybory uzupełniające do Młodzieżowej Rady i wyznacza głosowanie na dzień wypadający między 30. a 45. dniem od dnia zarządzenia wyborów przedterminowych.

2. Burmistrz może zarządzić wybory uzupełniające w przypadku nieobsadzenia mandatu radnego Młodzieżowej Rady. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

3. Wyborów uzupełniających nie zarządza się w terminie 6 miesięcy przed dniem upływu kadencji Młodzieżowej Rady.

4. Radni wybrani w wyborach uzupełniających pełnią funkcję do dnia upływu kadencji Młodzieżowej Rady.

5. Do wyborów uzupełniających przepisy § 19 - § 34 stosuje się odpowiednio.

Rozdział 5.

Tryb działania Młodzieżowej Rady

§ 37. 1. Działalność Młodzieżowej Rady jest jawna.

2. Jawność działalności Młodzieżowej Rady obejmuje:

- 1) publikację wyników głosowania oraz wyników wyborów do Młodzieżowej Rady w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 2) publikację uchwał Młodzieżowej Rady w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 3) publikację protokołów z sesji Młodzieżowej Rady w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 4) prawo do wstępu na sesje Młodzieżowej Rady.

§ 38. 1. Z zastrzeżeniem przepisów szczególnych Młodzieżowa Rada podejmuje decyzje większością głosów w głosowaniu jawnym.

2. Decyzje w sprawach personalnych Młodzieżowa Rada podejmuje w głosowaniu tajnym.

§ 39. 1. Młodzieżowa Rada wybiera spośród siebie Przewodniczącego, Wiceprzewodniczącego oraz Sekretarza bezwzględną większością głosów w głosowaniu tajnym.

2. Przewodniczącą, Wiceprzewodniczącą oraz Sekretarz tworzą Prezydium Młodzieżowej Rady.

3. Odwołanie osób, o których mowa w ust. 1 następuje w trybie właściwym do ich wyboru. Z wnioskiem o ich odwołanie może wystąpić co najmniej 4 radnych.

§ 40. W przypadku odwołania, rezygnacji lub wygaśnięcia mandatu Przewodniczącego, Wiceprzewodniczącego lub Sekretarza Młodzieżowej Rady pełnią oni swoje funkcje do czasu wyboru następcy.

§ 41. 1. Do zadań Przewodniczącego należy:

- 1) zwoływanie sesji Młodzieżowej Rady;
- 2) przygotowywanie porządku obrad Młodzieżowej Rady;
- 3) przewodniczenie obradom Młodzieżowej Rady;
- 4) organizowanie pracy Prezydium;
- 5) składanie Młodzieżowej Radzie sprawozdania z działalności Prezydium w okresie między sesjami

2. Przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań Wiceprzewodniczącego. Wiceprzewodniczący zastępuje Przewodniczącego pod jego nieobecność.

§ 42. 1. Zadaniem Sekretarza jest prowadzenie dokumentacji Młodzieżowej Rady.

2. Sekretarz sporządza protokół z sesji Młodzieżowej Rady w terminie 14 dni od dnia zakończenia sesji.

§ 43. Do zadań Prezydium Młodzieżowej Rady należy:

- 1) reprezentowanie Młodzieżowej Rady na zewnątrz;
- 2) wykonywanie uchwał Młodzieżowej Rady;
- 3) kierowanie bieżącymi sprawami Młodzieżowej Rady;
- 4) przygotowywanie projektów uchwał, stanowisk i wniosków.

§ 44. 1. Młodzieżowa Rada obraduje na sesjach zwołanych przez Przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej niż raz na kwartał.

2. Przewodniczący zawiadamia radnych Młodzieżowej Rady o terminie i miejscu sesji z co najmniej 7-dniowym wyprzedzeniem. Do zawiadomienia dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał.

3. Przewodniczący zawiadamia o zwołaniu sesji Młodzieżowej Rady Burmistrza i Przewodniczącego Rady. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

4. Na wniosek grupy co najmniej 4 radnych Młodzieżowej Rady, Przewodniczący zwołuje sesję Młodzieżowej Rady w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku. Przepis ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

§ 45. 1. Pierwszą sesję nowo wybranej Młodzieżowej Rady zwołuje Burmistrz na dzień przypadający w ciągu 14 dni od dnia wyborów. Przepis § 44. ust. 2 stosuje się odpowiednio.

2. Pierwszą sesję nowo wybranej Rady prowadzi najstarszy wiekiem radny obecny na sali.

§ 46. Inicjatywa uchwałodawcza w Młodzieżowej Radzie przysługuje każdemu z radnych oraz grupie co najmniej 10 osób posiadających czynne prawo wyborcze do Młodzieżowej Rady.

§ 47. 1. Młodzieżowa Rada może powoływać stałe i doraźne komisje. Powołując komisje Młodzieżowa Rada określa ich skład osobowy oraz zakres działalności.

2. Do komisji Młodzieżowej Rady stosuje się odpowiednio przepisy niniejszego rozdziału.

Rozdział 6.

Nadzór nad działalnością Młodzieżowej Rady

§ 48. Rada sprawuje nadzór nad działalnością Młodzieżowej Rady pod kątem legalności.

§ 49. 1. Rada może uchylić uchwałę Młodzieżowej Rady podjętą z naruszeniem prawa.

2. Przed uchyleniem uchwały Młodzieżowej Rady, Rada wysłuchuje przedstawiciela Młodzieżowej Rady.

§ 50. 1. W przypadku powtarzających się naruszeń prawa przez Młodzieżową Radę, Rada może z zastrzeżeniem ust. 2 w drodze uchwały udzielić jej upomnienia lub rozwiązać Młodzieżową Radę.

2. Rozwiązanie Młodzieżowej Rady może nastąpić po co najmniej 30 dniach od udzielenia jej upomnienia.

3. Podjęcie uchwał, o których mowa w ust. 1 wymaga wysłuchania przedstawiciela Młodzieżowej Rady.

§ 51. Młodzieżowa Rada w terminie 1 roku od rozpoczęcia kadencji oraz na miesiąc przed upływem kadencji przedkłada Radzie sprawozdanie ze swojej działalności.

Rozdział 7. Przepisy końcowe

§ 52. Pierwsze wybory do Młodzieżowej Rady Burmistrz zarządza w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały i wyznacza głosowanie na dzień przypadający w ciągu 45 dni od dnia zarządzenia wyborów.

§ 53. Tracą moc:

- 1) uchwała Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 25 kwietnia 2002 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego;
- 2) uchwała Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 1 lipca 2002 r. w sprawie zmiany Statutu Młodzieżowej Rady Miejskiej stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały Nr XXXX/226/2002 Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego z dnia 25 kwietnia 2002 r. oraz zmiany Ordynacji Wyborczej do Młodzieżowej Rady Miejskiej I kadencji (2002-2004) stanowiącej załącznik nr 1 do Statutu Młodzieżowej Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego.

§ 54. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej


Lidia Kulpa

UZASADNIENIE

Przedmiotem niniejszej uchwały jest wyrażenie zgody na utworzenie Młodzieżowej Rady Miejskiej Aleksandrowa Kujawskiego (dalej jako: „Młodzieżowa Rada”) oraz nadanie jej statutu.

Zgodnie z art. 5b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej jako: „Ustawa”) do zadań własnych gminy należy promowanie idei samorządności, w tym zwłaszcza wśród młodzieży. Jedną w form, w jakiej organy gminy mogą wykonywać to zadanie jest powołanie Młodzieżowej Rady.

Powołanie Młodzieżowej Rady jest pożądane z kilku powodów. Młodzież, która w większości nie posiada jeszcze praw wyborczych w wyborach samorządowych, częściowo pozbawiona jest reprezentacji wobec gminy i jej organów. Powołanie Młodzieżowej Rady pozwoli na uwzględnienie głosu młodzieży w procesie decydowania o sprawach lokalnych. Po drugie – Młodzieżowa Rada może stać się kuźnią talentów – pozwolić na wyłonienie oraz ukształtowanie przyszłych liderów społeczności lokalnej gminy. Po trzecie – Młodzieżowa Rada może wpłynąć na wzrost świadomości obywatelskiej, samorządowej oraz zainteresowanie sprawami lokalnymi wśród młodzieży.

Przepisy pozwalające na powołanie młodzieżowych rad gmin weszły w życie w roku 2001. W związku z tym rok później uchwałą Rady Miejskiej z dnia 25 kwietnia 2002 r. powołano Młodzieżową Radę Miejską Aleksandrowa Kujawskiego. Po wejściu w życie wyżej przywołanej uchwały Młodzieżowa Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego funkcjonowała przez dwie dwuletnie kadencje – w latach 2002 – 2004 oraz 2004 – 2006. W tym czasie podjęła ona szereg inicjatyw na rzecz wspólnoty samorządowej Aleksandrowa Kujawskiego – m.in. zrealizowała kilka projektów dofinansowanych w ramach akcji „Make a Connection” wygrywając dotacje na realizację zadań tj. „Duży pomaga małemu”, „Żyjmy wesoło, zdrowo i w zgodzie z naturą w Aleksandrowie Kujawskim”, „Per aspera ad astra”. Młodzież skupiona w Młodzieżowej Radzie po raz pierwszy też przygotowała dla naszych mieszkańców warsztaty CAPOEIRA, a także Ogólnopolski Złot Trabantów oraz samodzielnie zrealizowała film o Edwardzie Stachurze pt. „Ocalić od zapomnienia” (sylwetkę Steda – dzięki projektowi – udało się przedstawić oczyma młodzieży, a dotąd był on przedstawiony tylko przez dorosłych). Poza tym młodzież pozyskała wiele środków na działania skierowała w kierunku dzieci ze świetlic: środowiskowej i socjoterapeutycznej i sama te działania dla dzieci realizowała. W roku 2006 w związku z upływem kadencji władz samorządowych działalność Młodzieżowej Rady uległa zawieszeniu. W roku 2013 grupa młodzieży z Aleksandrowa Kujawskiego podjęła się inicjatywy reaktywacji Młodzieżowej Rady. Inicjatywa ta okazała się jednak nieskuteczna. W związku z niepowodzeniem inicjatywy sprzed siedmiu lat konieczna jest zmiana podejścia do sposobu zainicjowania działalności Młodzieżowej Rady.

Stosownie do art. 5b ust. 2 ustawy Młodzieżową Radę powołuje się na wniosek zainteresowanych środowisk. Ustawa ani żaden inny przepis prawa powszechnie obowiązującego nie wskazuje, jakie środowiska winny wystąpić z wnioskiem w tej sprawie. W literaturze prawniczej akceptowane jest stanowisko, że owym zainteresowanym środowiskiem mogą być także organy gminy, a w szczególności Burmistrz (zob. Dominika Tykwińska-Rutkowska, *Młodzieżowe rady gmin i gminne rady seniorów jako forma partycypacji mieszkańców gminy (społeczności lokalnych) w samorządzie terytorialnym*, „Samorząd Terytorialny” nr 9/2017, s. 56; Dawid Ziółkowski [w:] *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, red. Sebastian Gajewski, Aleksander Jakubowski, wyd. C.H. Beck, 2018, dostępne w bazie Legalis, komentarz do art. 5b, nb. 8; Tomasz Moll [w:] *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, red. Bogdan Dolnicki, wyd. Wolters Kluwers Polska, 2018, dostępne w bazie LEX, komentarz do art. 5b, nb. 3). Skoro bowiem wspieranie i upowszechnianie idei samorządności jest zadaniem własnym gminy – to do zadań jej organów, w tym Burmistrza, należy określanie form wykonywania zadań własnych. Wynika z tego wniosek, że także Burmistrz może zainicjować powstanie Młodzieżowej Rady.

Podjęcie niniejszej uchwały stanowi pierwszy krok na drodze do rozpoczęcia działalności przez Młodzieżową Radę. Po wejściu w życie niniejszej uchwały zostaną podjęte działania o charakterze promocyjnym i edukacyjnym mające na celu ukształtowanie świadomości oraz ich zainteresowania wśród ludzi młodych co do możliwości włączenia się w prace Młodzieżowej Rady. Ostatnim elementem tej procedury będzie przeprowadzenie wyborów do Młodzieżowej Rady I kadencji i podjęcie przez nią prac.

Ogólną ideą przyświecającą projektodawcy było takie skonstruowanie przepisów regulujących zasady działania oraz tryb wyboru Młodzieżowej Rady, aby w jak największym stopniu odzwierciedlały one odpowiednie przepisy regulujące funkcjonowanie rad gmin. Taka konstrukcja przepisów pozwala na zapoznanie się z realiami działalności rad gmin – ma zatem walor edukacyjny. Ponadto wzorowanie regulacji dot. młodzieżowych rad na przepisach regulujących działalność rad gmin jest utrwaloną praktyką wśród wielu gmin w Polsce.

Niniejsza uchwała składa się z 54 paragrafów pogrupowanych w 7 rozdziałów. Pierwszy rozdział zawiera przepisy ogólne dotyczące funkcjonowania Młodzieżowej Rady. Zgodnie z § 4 projektu kadencja Młodzieżowej Rady wynosi 2 lata. Jest to powszechnie przyjmowana długość kadencji. Dwuletnia kadencja uzasadniona jest z punktu widzenia czasu trwania nauki w szkole. Kolejnym argumentem przemawiającym za taką długością kadencji jest fakt, że pozwala ona na długofalowe planowanie działań przez radnych Młodzieżowej Rady – kadencja krótsza mogłaby być niewystarczającą by radni zorganizowali swoje działanie i zrealizowali zamierzenia oraz plany.

Drugi rozdział dotyczy zakresu działalności Młodzieżowej Rady. Stosownie do art. 5b ust. 2 *in fine* ustawy Młodzieżowa Rada ma charakter konsultacyjny. W związku z tym przepisy tego rozdziału regulują tryb wykonywania przez Młodzieżową Radę swojej konsultacyjnej funkcji. Przede wszystkim przepisy określają jakie podmioty mogą zwracać się do Młodzieżowej Rady z wnioskiem o konsultacje danej sprawy. Zgodnie z proponowaną uchwałą są to Burmistrz, Rada Miejska oraz Przewodniczący Rady Miejskiej. Młodzieżowa Rada jest zobowiązana do skonsultowania określonej sprawy w terminie określonym przez wnioskodawcę, nie krótszym jednak niż 14 dni. Takie określenie terminu ma pozwolić na zorganizowanie sesji Młodzieżowej Rady, na której radni będą mieli możliwość wypowiedzieć się na zadany temat. Zgodnie bowiem z § 44 ust. 2 projektu uchwały zwołanie sesji Młodzieżowej Rady wymaga zawiadomienia radnych Młodzieżowej Rady z co najmniej 7-dniowym wyprzedzeniem. Pozostałe przepisy tego rozdziału regulują także m.in. możliwość przystępowania oraz tworzenia przez Młodzieżową Radę organizacji czy stowarzyszeń podejmujących działania na rzecz promocji idei samorządności; podejmowanie innych działań w zakresie promocji idei samorządności czy wyrażanie opinii także z własnej inicjatywy, a nie na wniosek organów gminy.

Zgodnie z § 10 projektu uchwały Młodzieżowa Rada może proponować Burmistrzowi sposób wydatkowania rezerwy celowej przeznaczonej na działalność Młodzieżowej Rady. W obowiązującym stanie prawnym nie jest dopuszczalne tworzenie odrębnych budżetów dla młodzieżowych rad gmin. Równocześnie jednak możliwe jest tworzenie w budżetach gmin rezerw celowych. Możliwe jest zatem tworzenie rezerwy z przeznaczeniem jej na sfinansowanie działalności Młodzieżowej Rady. Ponieważ dysponentem budżetu gminy jest Burmistrz to nawet jeśli rezerwa celowa przeznaczona będzie na działalność Młodzieżowej Rady – sposób jej wydatkowania zależny będzie od Burmistrza. Zgodnie z § 10 projektu uchwały Młodzieżowa Rada – wykonując swoją kompetencję o charakterze konsultacyjnym – proponuje Burmistrzowi sposób wydatkowania tej rezerwy celowej. Przepis szczegółowo określa, że winno to nastąpić w terminie 30 dni od dnia uchwalenia budżetu gminy i mieć formę planu finansowego Młodzieżowej Rady. Należy tutaj stanowczo podkreślić, że przepis ten nie nakłada na Radę obowiązku uchwalenia budżetu z taką rezerwą. Decyzja w tym zakresie rok rocznie należeć będzie do Rady, która może kierować się w tym zakresie szeregami argumentów, przede wszystkim związanych z kondycją finansową gminy.

Trzeci rozdział określa skład Młodzieżowej Rady. Kierując się podobieństwem do Rady Miejskiej w skład Młodzieżowej Rady wchodzić będzie 15 osób. Prawo wyborcze w wyborach do Młodzieżowej Rady przysługiwać będzie uczniom klas VII i VIII szkół podstawowych oraz uczniom szkół ponadpodstawowych. Prawo wyborcze do Młodzieżowej Rady przysługuje wszystkim uczniom szkół z siedzibą w Aleksandrowie Kujawskim. Ma to na celu po pierwsze – uniknięcie zróżnicowania uczniów z uwagi na miejsce ich zamieszkania. Po drugie – uniknięcie kłopotów o charakterze praktycznym w toku przeprowadzania wyborów, w tym zgłaszania kandydatów na radnych Młodzieżowej Rady, związanej z weryfikacją miejsca zamieszkania ucznia. Należy bowiem zaznaczyć, że w przypadku osoby nieposiadającej pełnej zdolności do czynności prawnych miejscem zamieszkania takiej osoby jest miejscowość, w której miejsce zamieszkania ma jej rodzic lub prawny opiekun. Po trzecie – brak jest przeciwwskazań co do tego, aby umożliwić przedstawicielowi młodzieży co prawda niezamieszkałej w Aleksandrowie Kujawskim, jednak silnie z nim związanemu poprzez fakt nauki – możliwość podjęcia pracy na rzecz wspólnoty lokalnej w Młodzieżowej Radzie.

Z uwagi na fakt, że znaczna część młodzieży Aleksandrowa Kujawskiego podejmuje naukę w

szkołach z siedzibą poza terytorium gminy, konieczne jest także umożliwienie tej części aleksandrowskiej młodzieży uczestnictwa w procesie wyboru radnych Młodzieżowej Rady. Młodzież zamieszkała w Aleksandrowie Kujawskim, ale pobierająca naukę w innym miejscu również może kandydować oraz głosować w wyborach do Młodzieżowej Rady. W tym celu dla tych mieszkańców tworzy się oddzielny okręg wyborczy.

W skład rady wchodzić będzie po 1 przedstawicielu każdej szkoły podstawowej. W chwili obecnej w Aleksandrowie Kujawskim działają cztery szkoły podstawowe: Publiczna Szkoła Podstawowa nr 1 im. Polskich Podróżników, Publiczna Szkoła Podstawowa nr 3 im. Józefa Wybickiego, dla których organem prowadzącym jest gmina; Szkoła Podstawowa Towarzystwa Salezjańskiego oraz Publiczna Szkoła Podstawowa nr 4 im. Jana Pawła II, dla której organem prowadzącym jest Powiat Aleksandrowski. Każda szkoła ponadpodstawowa lub zespół szkół ponadpodstawowych będzie miał dwóch przedstawicieli w Młodzieżowej Radzie: Zespół Szkół nr 1, Zespół Szkół nr 2 im. m. jra Henryka Dobrzańskiego „Hubala”, Liceum Ogólnokształcące Towarzystwa Salezjańskiego oraz Technikum Mundurowe Bydgoskiego Zakładu Doskonalenia Zawodowego. Pozostałe 3 mandaty przeznaczone są dla przedstawicieli młodzieży uczącej się poza miastem. W razie zmiany liczby szkół na terytorium gminy konieczne będzie znowelizowanie uchwały w tym zakresie.

Kilka z zaproponowanych rozwiązań zasługuje na szczególną uwagę. Po pierwsze – radny Młodzieżowej Rady, który nie uczestniczy bez usprawiedliwienia w jej pracach zostanie wykluczony z udziału w jej pracach, jeśli taka sytuacja wystąpi trzykrotnie. Ma to zapobiegać erozji składu osobowego Młodzieżowej Rady w sytuacji braku zaangażowania w jej prace. Po drugie – mandat radnego Młodzieżowej Rady nie wygasa w przypadku zmiany szkoły – ma to na celu umożliwienie sprawowania mandatu osobie już zaznajomionej w formule funkcjonowania Młodzieżowej Rady. W związku z tym część szkół może być przejściowo pozbawiona reprezentacji w Młodzieżowej Radzie. Po trzecie – górna granica wieku radnego Młodzieżowej Rady wynosi 21 lat. Ma to na celu umożliwienie kandydowania i głosowania praktycznie wszystkim uczniom szkół. Z drugiej strony – prowadzi to do ograniczenia możliwości zasiadania w Młodzieżowej Radzie osób, które posiadają prawa wyborcze do Rady Miejskiej.

Rozdział IV określa zasady wyboru Młodzieżowej Rady. Wyboru dokonuje sama młodzież w wyborach, które mają charakter powszechny, równy, bezpośredni oraz odbywają się w głosowaniu tajnym. Wybory zarządza Burmistrz. Dotyczy to zarówno wyborów w związku z upływem kadencji Młodzieżowej Rady, jak również wyborów przedterminowych i uzupełniających. Wybory przeprowadzane są w okręgach obejmujących szkołę lub zespół szkół. Ma to ułatwić głosowanie i uprościć procedurę wyboru Młodzieżowej Rady. Wybory przeprowadzają okręgowe komisje wyborcze powołane przez Burmistrza spośród kandydatów zgłoszonych przez odpowiednie samorządy uczniowskie. Wyjątek w tym zakresie stanowi wyłącznie okręg dla uczniów pobierających naukę poza Aleksandrowem Kujawskim. Sposób zorganizowania procesu wyborczego ma również służyć wzrostowi świadomości oraz edukacji młodzieży w zakresie uczestnictwa w demokratycznych formach sprawowania rządów.

Rozdział V określa tryb działania Młodzieżowej Rady – w szczególności określa on organy wewnętrzne Młodzieżowej Rady wraz z podziałem kompetencji między nimi, tryb zwoływania sesji, prowadzenia obrad oraz podejmowania uchwał.

Rozdział VI reguluje nadzór na działalnością Młodzieżowej Rady. W opinii projektodawcy określenie zasad nadzoru nad Młodzieżową Radą mieści się w zakresie pojęcia „trybu działalności” Młodzieżowej Rady. Określenie zasad nadzoru nad Młodzieżową Radą ma zapewnić zgodność podejmowanych przez nią działań z przepisami prawa. Ponadto efektywny nadzór ma wpłynąć mobilizująco na zdolność wykonywania działań przez Młodzieżową Radę. Nadzór sprawuje Rada Miejska. W ramach nadzoru Rada może upominać Młodzieżową Radę, a po jednokrotnym upomnieniu – rozwiązać Młodzieżową Radę (co aktualizuje po stronie Burmistrza obowiązek zwołania wyborów przedterminowych). Po stronie Młodzieżowej Rady jest natomiast obowiązek dwukrotnego w ciągu kadencji sprawozdania się z podejmowanych działań – po upływie roku od rozpoczęcia kadencji oraz na miesiąc przed jej upływem.

Rozdział VII zawiera przepisy końcowe. Ponieważ Rada Miejska Aleksandrowa Kujawskiego w 2002 roku przyjęła dwie uchwały regulujące tryb wyboru oraz zasady działania, konieczne jest ich uchylenie. Przepis przejściowy (§ 52) nakazuje zarządzenie pierwszych wyborów w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały. Oczywiście Burmistrz może zarządzić takie wybory wcześniej. Okres ten ma pozwolić na spokojne oraz rzeczowe przeprowadzenie akcji promocyjnej i edukacyjnej wśród

młodzieży odnośnie do działalności Młodzieżowej Rady. Uchwała – jako akt prawa miejscowego – wchodzi w życie 14 dni po dniu jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Podjęcie niniejszej uchwały może generować dla budżetu Gminy koszty finansowe rzędu około 2.000 złotych rocznie. Są to koszty, jakie będzie generowała obsługa administracyjna Młodzieżowej Rady – zarządzenie i przeprowadzenie akcji promocyjnej, obsługa wyborów do Młodzieżowej Rady oraz koszty organizacji sesji Młodzieżowej Rady. Jeśli Rada Miejska zdecyduje się na utworzenie dodatkowej rezerwy celowej na działania podejmowane przez Młodzieżową Radę, wówczas należałoby powyższą kwotę powiększyć o wysokość rezerwy celowej przeznaczonej na potrzeby Młodzieżowej Rady.

W toku procesu legislacyjnego przeprowadzono również konsultacje niniejszego projektu uchwały z mieszkańcami. Wyniki konsultacji zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji, który stanowi odrębny od niniejszego uzasadnienia dokument.

Wobec powyższych okoliczności podjęcie uchwały jest faktycznie i prawnie zasadne.